

Số: /TTr-UBND

Đà Nẵng, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Về Dự thảo Nghị quyết Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 08/2025/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2025 của Hội đồng dân dân thành phố Đà Nẵng Quy định chính sách hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2026-2030

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025; Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/04/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ về Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/04/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/04/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.

Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Tờ trình số /TTr-SNNMT ngày /01/2026, Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét ban hành Nghị quyết Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 08/2025/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng Quy định chính sách hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2026-2030, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

a) Ngày 12/6/2025, Quốc hội ban hành Nghị quyết số 202/2025/QH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; đồng thời, ngày 16/6/2025, Ủy ban thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết số 1659/NQ-UBTVQH15 sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của thành phố Đà Nẵng năm 2025. Theo đó, từ ngày 01/7/2025, thành phố Đà Nẵng (trên cơ sở sáp nhập thành phố Đà Nẵng (cũ) và tỉnh Quảng Nam) chính thức hoạt động. Thành phố Đà Nẵng có 94 đơn vị hành chính cấp xã (gồm 23 phường, 70 xã, 01 đặc khu), bỏ đơn vị hành chính cấp

huyện).

b) Căn cứ khoản 1 và khoản 2 Điều 11 Nghị định số 77/2018/NĐ-CP ngày 16/5/2018 của Chính phủ quy định hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước:

“1. Trách nhiệm của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh

a) Ban hành quy định cụ thể mức hỗ trợ của từng chính sách theo khả năng cân đối của ngân sách và bố trí kinh phí hàng năm để thực hiện các chính sách theo quy định của Nghị định này;

b) Ban hành chính sách hỗ trợ đặc thù khác ngoài các chính sách đã quy định tại Nghị định này để hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước.

2. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

a) Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định cụ thể mức hỗ trợ của từng chính sách trên cơ sở điều kiện thực tế của địa phương. Chỉ đạo, tổ chức triển khai thực hiện theo quy định;

b) Căn cứ nhu cầu thực tế và khả năng ngân sách của địa phương, xây dựng trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành chính sách hỗ trợ đặc thù khác ngoài các chính sách đã quy định tại Nghị định này”.

- Khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 quy định:

“1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:

a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;

b) Chính sách, biện pháp nhằm đảm bảo thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;

c) Biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp;

d) Thực hiện thí điểm các chính sách theo quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương”.

2. Cơ sở thực tiễn

a) Triển khai thực hiện Nghị định số 77/2018/NĐ-CP ngày 16/5/2018 của Chính phủ quy định hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước, theo tổng hợp kết quả thực hiện giai đoạn năm 2021-2025 và nhu cầu của địa phương trong giai đoạn năm 2026-2030, toàn thành phố có 2.837,15/4.134,85km kênh mương đã được kiên cố, đạt 68,62%, còn khoảng hơn 1.100 km kênh mương chưa kiên cố, khoảng 300 công trình thủy lợi nhỏ bị hư hỏng, xuống cấp cần đầu tư nâng cấp, sửa chữa, xây dựng mới, 02 công trình cần đầu tư xây dựng mới theo quy hoạch; hơn 46 công trình cần đầu tư lắp đặt hệ

thống tưới tiên tiến tiết kiệm nước.

b) Dự báo tác động tiêu cực và hậu quả có thể xảy ra nếu không kịp thời ban hành chính sách

- Để tiếp tục triển khai Nghị định số 77/2018/NĐ-CP ngày 16/5/2018 của Chính phủ, UBND thành phố đã tham mưu trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết số 08/2025/NQ-HĐND ngày 11/12/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng Quy định chính sách hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2026-2030. Tại thời điểm xây dựng Dự thảo Nghị quyết thì Nghị định 272/2025/NĐ-CP ngày 16/10/2025 của Chính phủ về phân định vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2026 - 2030 chưa có hiệu lực (Nghị định có hiệu lực từ ngày 01/12/2025), do đó UBND thành phố chưa thể ban hành Quyết định phê duyệt danh sách các thôn thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, thôn đặc biệt khó khăn; các xã thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi và các xã thuộc khu vực I, II, III trên địa bàn thành phố, nên khu vực áp dụng chính sách quy định tại Điều 5, Nghị quyết số 08/2025/NQ-HĐND ngày 11/12/2025 được xây dựng trên cơ sở danh sách xã đã được phê duyệt tại Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt danh sách các xã khu vực III, khu vực II, khu vực I thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025.

- Theo quy định tại khoản 1 Điều 12, Nghị quyết 08/2025/NQ-HĐND ngày 11/12/2025 “Nghị quyết này có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01 tháng 01 năm 2026 và hết hiệu lực kể từ ngày 31 tháng 3 năm 2026. Trường hợp Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định phê duyệt danh sách các xã vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, xã khu vực I, II, III trên địa bàn thành phố giai đoạn 2026–2030 có hiệu lực trước ngày 31 tháng 3 năm 2026 thì Nghị quyết này hết hiệu lực tại thời điểm văn bản quy phạm pháp luật đó có hiệu lực thi hành”.

- Ngày 09/01/2026, UBND thành phố đã ban hành Quyết định số 70/QĐ-UBND về Phê duyệt danh mục thôn vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; thôn đặc biệt khó khăn; xã vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; xã khu vực I, II, III trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2026–2030.

- Do đó, trên các cơ sở nêu trên để không gián đoạn việc triển khai thực hiện Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng, tưới tiên tiến, tiết kiệm nước giai đoạn 2026-2030, cần sớm ban hành “Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 08/2025/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng Quy định chính sách hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2026-2030” để phù hợp theo quy định hiện hành và phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

Xây dựng “Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số

08/2025/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng Quy định chính sách hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2026-2030” để danh sách xã miền núi thuộc khu vực áp dụng chính sách trong Nghị quyết phù hợp với danh sách xã vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi đã được UBND thành phố phê duyệt tại Quyết định số 70/QĐ-UBND ngày 09/01/2026 về Phê duyệt danh mục thôn vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; thôn đặc biệt khó khăn; xã vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; xã khu vực I, II, III trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2026–2030.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Việc xây dựng “Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 08/2025/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng Quy định chính sách hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2026-2030” phải đảm bảo đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; đảm bảo thực hiện đúng quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của văn bản; quy định chính sách hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn thành phố Đà Nẵng, giai đoạn 2026-2030 phù hợp với quy định của Nghị định số 77/2018/NĐ-CP ngày 16/05/ 2018 của Chính phủ; công khai, dân chủ, minh bạch trong quá trình xây dựng và ban hành Nghị quyết cũng như quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết sau khi ban hành.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Ủy ban nhân dân thành phố đã giao cho Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì, phối hợp với các ngành và địa phương tiến hành rà soát, đánh giá việc triển khai thực hiện Nghị quyết thời gian qua, trên cơ sở đó xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2026-2030 cho phù hợp với tình hình thực tế.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định chính sách hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2026-2030, bao gồm: Đầu tư xây dựng mới hoặc nâng cấp công trình thủy lợi nhỏ; kiên cố kênh mương, đường ống dẫn nước; đầu tư công trình tưới tiên tiến, tiết kiệm nước, nhằm đáp ứng yêu cầu tái cơ cấu nông nghiệp, gắn với xây dựng nông thôn mới.

b) Đối tượng áp dụng

Nghị quyết này áp dụng đối với Ủy ban nhân dân các xã, phường (gọi chung là Ủy ban nhân dân cấp xã); các tổ chức thủy lợi cơ sở, cá nhân có liên quan trong đầu tư xây dựng, quản lý, khai thác công trình thủy lợi nhỏ, thủy lợi

nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước và các tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

2. Bộ cục dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng với 02 Điều, trong đó:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 08/2025/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng Quy định chính sách hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2026-2030

Điều 2. Điều khoản thi hành

3. Nội dung cơ bản

a) Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 08/2025/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng Quy định chính sách hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2026-2030:

1. Sửa đổi, bổ sung Điều 5 như sau:

“ Điều 5. Quy định về khu vực áp dụng chính sách

1. Khu vực I: Gồm các xã, phường không thuộc danh sách được quy định tại khoản 2 Điều này.

2. Khu vực II: Gồm các xã vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi được quy định tại Quyết định số 70/QĐ-UBND ngày 09/01/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng về Phê duyệt danh mục thôn vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; thôn đặc biệt khó khăn; xã vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; xã khu vực I, II, III trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2026–2030”.

2. Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 12 như sau:

“1. Nghị quyết này có hiệu lực kể từ ngày 09 tháng 01 năm 2026 đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2030. Các nội dung quy định tại Nghị quyết số 08/2025/NQ-HĐND không thuộc phạm vi điều chỉnh tại Nghị quyết này thì tiếp tục có hiệu lực thi hành đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2030”.

3. Bãi bỏ điểm b khoản 1 Điều 13.

b) Điều 2. Điều khoản thi hành

Nghị quyết này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký.

V. ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết

Sau khi Hội đồng nhân dân thành phố thông qua Nghị quyết, Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Môi trường, Sở Tư pháp, Sở Tài chính, Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu và các cơ quan, đơn vị liên

quan tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

2. Thời gian dự kiến trình ban hành Nghị quyết

Thời gian trình ban hành Nghị quyết: Dự kiến trình tại Kỳ họp thông lệ tháng 3/2026 của Hội đồng nhân dân thành phố.

Xin gửi kèm theo:

1) *Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 08/2025/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng quy định chính sách hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2026-2030;*

2) *Bảng so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Nghị quyết;*

3) *Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp (Báo cáo số /BC-STP ngày / /2026 của Sở Tư pháp);*

4) *Bảng báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết của Sở Tư pháp;*

5) *Các tài liệu khác kèm theo.*

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết sửa đổi bổ sung Nghị quyết số 08/2025/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng quy định chính sách hỗ trợ phát triển thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng và tưới tiên tiến, tiết kiệm nước trên địa bàn thành phố Đà Nẵng giai đoạn 2026-2030, Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND Tp;
- CT, các PCT UBND Tp;
- Các đại biểu HĐND Tp;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND Tp;
- Các Sở: Tài chính, Tư pháp, Nội vụ;
- VPUB: CPVP, KT;
- Lưu: VT, SNNMT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**